

Оригинальная статья

УДК 355.451(575.1)

Стратегирование социально-экономических процессов в контексте реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг.

С. Ш. Мирзиёева

Общественный фонд поддержки и развития национальных масс-медиа, Ташкент, Узбекистан

Аннотация: Узбекистан в этом году завершает реализацию среднесрочного программного документа развития – Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017–2021 гг. Стратегия действий сыграла значимую стратегическую роль не только в кардинальном социально-экономическом обновлении республики, но и в становлении и развитии реальной практики стратегирования кратко-, средне- и долгосрочных процессов развития на национальном, региональном и отраслевом уровнях. Пример стратегии Узбекистана как своеобразного ответа на возникающие перед государством вызовы с умелым использованием своих потенциальных возможностей и конкурентных преимуществ представляет интерес и для других стран, особенно постсоветского пространства, у которых все еще остро стоит вопрос выработки обоснованных подходов к стратегированию социально-экономических процессов на современной основе.

Ключевые слова: стратегирование, стратегия действий, Узбекистан, социально-экономические процессы, государственные программы

Цитирование: Мирзиёева С. Ш. Стратегирование социально-экономических процессов в контексте реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. // Стратегирование: теория и практика. 2021. Т. 1. № 2. С. 151–162. <https://doi.org/10.21603/2782-2435-2021-1-2-151-162>

Поступила в редакцию 20.07.2021. Прошла рецензирование 12.08.2021. Принята к печати 17.08.2021.

original article

Strategic Roadmap in Five Priority Development Areas of the Republic of Uzbekistan in 2017–2021: Strategizing of Socio-Economic Processes

Saida Sh. Mirziyoeva

Public Foundation for Support and Development of National Mass Media, Tashkent, Uzbekistan

Abstract: In 2021, Uzbekistan finishes the implementation of the Strategic Roadmap for the development of the country in five socio-economic priority areas. The strategy proved to be a valuable experience in short-, medium-, and long-term strategizing at the national, regional, and industrial levels. The Strategic Roadmap can serve as a model for other post-Soviet countries because it is an excellent example of how to use potential capabilities and competitive advantages to modernize all socio-economic processes.

Keywords: strategizing, strategy of actions, Uzbekistan, socio-economic processes, state programs

Citation: Mirziyoeva CSh. Strategic Roadmap in Five Priority Development Areas of the Republic of Uzbekistan in 2017–2021: Strategizing of Socio-Economic Processes. Strategizing: Theory and Practice. 2021;1(2):151–162. (In Russ.) <https://doi.org/10.21603/2782-2435-2021-1-2-151-162>

Received 20 July 2021. Reviewed 12 August 2021. Accepted 17 August 2021.

在实施2017 - 2021乌兹别克斯坦共和国五大优先发展领域行动战略的背景下， 对社会和经济进程进行战略规划。

S. Sh. 米尔济约耶娃

支持和发展国家大众媒体公共基金会，塔什干，乌兹别克斯坦

摘要：今年，乌兹别克斯坦将完成中期发展规划文件——2017 - 2021国家五大优先发展领域行动战略的实施。行动战略不仅在共和国基本的社会-经济复兴中发挥了重要的战略作用，而且在国家、地区和部门层面建立和发展短期、中期和长期发展进程战略规划的实践中也发挥了重要作用。乌兹别克斯坦的战略作为对国家所面临的新挑战的回应，巧妙地利用了自身的潜力和竞争优势，这个例子对其他国家也有意义，特别是后苏联地区的国家，它们仍然迫切需要为现代社会-经济进程的战略规划制定合理的方法。

关键词：战略规划、行动战略、乌兹别克斯坦、社会-经济进程、国家计划

编辑部收到稿件的日期：2021年7月20日 评审日期：2021年8月12日 接受发表的日期：2021年8月17日

ВВЕДЕНИЕ

Формирование научно обоснованных подходов к государственному стратегированию долгосрочных социально-экономических процессов, ключевым содержанием которого являются национальные стратегии, – важная задача экономической науки и практики на протяжении многих десятилетий. По мере расширения масштабов геополитических, геоэкономических, социальных, экологических и технологических угроз, вызовов и рисков, а также на фоне стабильного уменьшения мировых запасов минерально-сырьевых, энергетических, земельных, водных и других видов ресурсов острота этого вопроса лишь возрастает¹.

Глубокий социально-экономический кризис, разворачивающийся за всемирной пандемией коронавируса, сильно обострил данную проблему, по-новому высветив миссию государственного стратегирования и превращая страновые стратегии в востребованный инструмент для реализации стратегических преимуществ, укрепления конкурентных позиций и продвижения национальных интересов стран на глобальной арене. В условиях радикальной неопределенности, сложившихся в нынешнем мире баланса сил из-за пандемии COVID-19, приходится «... заново изучать науку

и искусство стратегии», активизируя научные дискуссии о востребованности стратегии в те или иные периоды общественного развития, включая периоды т. н. полифуркации, когда стабильность сменяется турбулентностью и наоборот^{2,3}.

Сквозь призму новых реалий подлежит переосмыслению содержание и суть самой концепции «национальная стратегия», призванной служить эффективным рычагом гармонизации и сведения воедино экономических, социальных и экологических интересов современного общества. Обоснованного решения ждет проблема гармонизации национальных и региональных составляющих в формируемых системах стратегирования социально-экономического развития⁴.

Все эти вопросы имеют критически важное значение для многих стран, в том числе и для Узбекистана, стремящегося выработать собственные подходы к обоснованному решению проблемы формирования целостной системы стратегирования современного облика в сегодняшних непростых условиях. В этом году страна завершает реализацию Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах⁵. Эта стратегия положила начало

¹ Квинт В. Л. Концепция стратегирования. Т. 1. СПб.: СЗИУ РАНХиГС, 2019. 132 с.

² Sapir J. The strategic impetrative and the paradigm shift in economics // Стратегирование: теория и практика. 2021. Т. 1. № 1. С. 1–14. (На англ.) <https://doi.org/10.21603/2782-2435-2021-1-1-1-14>.

³ Сулов В. И. Стратегия экономического развития макрорегиона: подходы к разработке, структуре, модели // Регион: экономика и социология. 2009. № 4. С. 3–31.

⁴ Квинт В. Л. Теоретические основы и методология стратегирования Кузбасса как важнейшего индустриального региона России // Экономика промышленности. 2020. Т. 13. № 3. С. 290–299. <https://doi.org/10.17073/2072-1633-2020-3-290-299>.

⁵ Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах (приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 7.02.2017 № УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»). URL: <https://www.strategy.gov.uz/ru> (дата обращения: 15.06.2021).

новому этапу в продвижении реальной практики стратегического планирования в стране на национальном и региональном уровнях. Для этого динамичного этапа становления и развития традиций стратегирования в республике характерен небывалый всплеск активности в принятии разноформатных документов стратегического характера в виде множества концепций, стратегий и программ развития с различными временными горизонтами реализации. За первые три года реализации Стратегии действий в республике принято «... свыше 30 концепций и стратегий по ускоренному развитию приоритетных направлений социально-экономической сферы на среднесрочную и долгосрочную перспективу»⁶. В январе 2020 г. в своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан Президент страны поставил задачу по разработке целого ряда документов стратегического характера, в числе которых:

- Программа «Цифровой Узбекистан – 2030»;
- Стратегия формирования конкурентной среды;
- Стратегия управления и реформирования предприятий с государственным участием;
- Стратегия развития строительной отрасли до 2025 г.;
- Концепция регулирования внешнеэкономической деятельности;
- Концепция развития водного хозяйства;
- Концепция социальной защиты населения;
- Концепция «Молодежь Узбекистана – 2025»;
- Программа комплексных мер на 2020–2025 гг. по предупреждению негативного воздействия промышленного развития на экологию;
- Концепция развития отрасли кинематографии до 2030 г.;
- Национальная стратегия по правам человека⁷.

Содержание многих программных документов, принятых в период реализации Стратегии действий, пронизано пониманием всей глубины накопившихся годами проблем сферы государственного регулирования долгосрочных социально-экономических процессов и осознанием

необходимости поиска их системных решений на основе перехода к принципам стратегического планирования. Указом Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 г. № УП-5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» «... внедрение в систему государственного управления современных форм стратегического планирования ...» отнесено к числу основных направлений и задач административной реформы по коренному обновлению системы государственного управления. Эта задача легла в основу отдельных разделов как самой Концепции административной реформы в Республике Узбекистан, так и «Дорожной карты» по эффективной реализации данной Концепции, утвержденных тем же Указом^{8,9}. Кроме того, в качестве важнейших составляющих создаваемой в стране системы стратегического планирования предусматривается законодательная регламентация понятий «краткосрочная», «среднесрочная» и «долгосрочная» программа развития, а также разработка и принятие перспективных долгосрочных программ развития отраслей экономики и социальной сферы.

На наличие и необходимость решения острых проблем, связанных с развитием сферы стратегирования социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу, неоднократно указывал в своих выступлениях Президент Республики Узбекистан. В своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан от 28 декабря 2018 г. он подчеркивал: «До сих пор нет системы, которая позволяла бы государственным органам прогнозировать, какие задачи будут актуальными завтра и в отдаленной перспективе, проще говоря, какие проблемы могут возникнуть через пять, десять, двадцать лет». В связи с этим «... поручается разработать Концепцию долгосрочной государственной политики, основанной на принципах стратегического анализа, планирования и прогноза. В органах государственного управления необходимо образовать структуры по стратегическому анализу и прогнозированию». Кроме того,

⁶ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 21.01.2020. URL: <https://pv.uz/ru/newspapers/vystuplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirzieeva-na-sovmestnom-zasedanii-zakonodatelnoj-palaty-i-senata-olijmazhlisa> (дата обращения: 15.06.2021).

⁷ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24.01.2020. URL: <https://www.pv.uz/ru/newspapers/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirzieeva-olij-mazhlisu-2020> (дата обращения: 15.06.2021).

⁸ Концепция административной реформы в Республике Узбекистан (приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 8.09.2017 № УП-5185).

⁹ «Дорожная карта» по эффективной реализации Концепции административной реформы в Республике Узбекистан (приложение № 2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 8.09.2017 № УП-5185).

поставлена задача «... разработать Концепцию комплексного социально-экономического развития страны до 2030 года ...»¹⁰.

Для исполнения подобных директивных установок, обозначенных в рамках Послания, Министерством экономики Республики Узбекистан, преобразованным в январе 2019 г. в Министерство экономики и промышленности, был определен «уполномоченным государственным органом по выработке и реализации государственной политики в области социально-экономического и индустриального развития страны ...»¹¹. Министерству было поручено внести в установленном порядке окончательный вариант проекта Концепции социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 г. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2020 г. № УП-5975 данное министерство было преобразовано в Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан.

На фоне лавинообразного роста количества стратегических документов в виде всевозможных концепций, стратегий и программ развития на национальном, региональном и отраслевом уровнях с различным временным горизонтом реализации стала очевидной необходимость подкрепления этого процесса нормативно-правовым обеспечением. Появился проект закона Республики Узбекистан «О стратегическом планировании», подготовленный во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 28 января 2019 г. № УП-5644 «О первоочередных мерах по повышению ответственности Кабинета Министров Республики Узбекистан за эффективность реализации стратегических задач социально-экономического развития страны», он был размещен в апреле того же года на Портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов Республики Узбекистан (www.regulation.gov.uz).

Доработанный с учетом высказанных замечаний и предложений проект закона в ноябре 2019 г. был внесен Кабинетом Министров Республики Узбекистан в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Постановлением Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 205-IV от 30 марта 2020 г. документ был концептуально одобрен и принят в первом чтении в качестве проекта

закона Республики Узбекистан № ПЗ-596 «О стратегическом планировании».

Проект закона, в случае его окончательного принятия и вступления в силу, призван обозначить общие нормативно-правовые и организационно-институциональные основы функционирования системы стратегического планирования в стране, синхронизации процессов стратегирования и бюджетирования, определить круг полномочий и регулировать вопросы взаимодействия органов государственной власти при реализации стратегических планов и программ, установить порядок формирования, согласования и реализации стратегических документов различного горизонта планирования, обеспечить их должную взаимосвязь и координацию на всех уровнях государственного управления. Проект направлен на формирование важнейших основ обеспечения необходимого качества подготовки и реализации концепций, программ и стратегий социально-экономического развития. Это будет способствовать повышению общего уровня государственного стратегического управления.

Пополняя систему стратегического планирования новыми инструментами, проект закона позиционирует концепцию социально-экономического развития в качестве важнейшего документа в рамках целеполагания как на республиканском, так и на региональном уровнях. Предусматриваемая проектом иерархия стратегических документов призвана придать стройность разрозненности их существования, снимая неясности в вопросах соподчинения множества концепций, стратегий и программ развития различного уровня.

Таким образом, практически весь период реализации Стратегии действий в Узбекистане проходит под знаком ускоренного формирования целостной системы стратегирования социально-экономических процессов на качественно новой основе. Непосредственная содержательная реализация самой Стратегии действий оказывает серьезное влияние на формирование современного социально-экономического облика республики и её регионов, создавая необходимые предпосылки для продолжения начатых в 2017 г. реформ на новом уровне. В этой связи к оценке проделанной в республике масштабной работы за столь короткий по историческим меркам период в рамках Стратегии действий следует

¹⁰ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 28.12.2018.

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 10.01.2019 № УП-5621 «О мерах по кардинальному совершенствованию системы реализации государственной политики в сфере экономического развития».

подходить именно под этим двуединым углом зрения: сквозь призму придания динамизма процессу построения целостной системы стратегирования в стране с одной стороны и оказания системного воздействия на ее социально-экономическую трансформацию с другой.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ¹²

Основной целью, принятой в 2017 г. после широкого обсуждения с общественностью, Стратегии действий, определившей приоритетные направления государственной политики на среднесрочный период, стало построение свободного, демократического и процветающего государства. Процесс реализации Стратегии действий охватывает пятилетний период (с 2017 по 2021 гг.) и разделен на пять этапов с сохранением сложившейся в прежние времена традиции утверждения Государственной программы в рамках объявляемого названия года¹³. Несмотря на неизбежность сформировавшегося подхода к принятию и реализации краткосрочных годовых программ в привязке к названию года, предметная сторона вопроса подверглась существенной содержательной трансформации. Ежегодные государственные программы приобрели стратегически выверенный характер, сфокусировались на реализации среднесрочных целей пятилетней стратегии с единых позиций с обеспечением подобающей корреляции своих целей и задач как между собой, так и со Стратегией действий в целом.

В рамках реализации Стратегии действий отчетливой стала логика чередования «годов» – ежегодных государственных программ. Объявление первого года реализации Стратегии действий (2017 г.) «Годом диалога

с народом и интересов человека» было обусловлено осознанием ключевого значения проблемы восстановления и укрепления доверия народа к власти для проведения кардинальных реформ в обществе в целом, а также решения масштабных задач социально-экономического развития в частности. Стимулируя таким образом необходимый диалог с широкими слоями населения и активно вовлекая людей в политическую, экономическую и социальную жизнь страны, на практике был реализован важнейший конституционный принцип, в соответствии с которым «Народ является единственным источником государственной власти»¹⁴.

Таким образом, 2017 г. ознаменовал начало нового этапа развития страны, став «... годом создания новой системы прямого диалога с народом, эффективного решения его жизненных проблем. Являющиеся основой этой системы Народные приемные и Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан стали своеобразным демократическим институтом по работе с обращениями граждан. За короткое время в эти приемные обратились более 1,5 миллиона граждан, положительно решены копившиеся годами проблемы многих людей, что свидетельствует об утверждении в Узбекистане народовластия не на словах, а на деле»¹⁵.

Одновременно со Стратегией действий Указом Президента была утверждена Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год диалога с народом и интересов человека»^{16, 17}. Этим фактом, а также самим названием государственной программы подчеркивается, что она является неотъемлемой частью целостной Стратегии действий

¹² На основе научных трудов автора: Мирзиёева С. Ш. Совершенствование методологии разработки и реализации региональных социально-экономических стратегий (на материалах Республики Узбекистан): дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2021. 216 с.; Мирзиёева С. Ш. Методологические основы стратегирования социально-экономического развития Узбекистана. СПб.: РАНХиГС, 2020. 184 с.; Мирзиёева С. Ш. Значимость эффективного стратегирования в контексте социально-экономических реформ в Узбекистане // Теория и практика стратегирования: сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. Москва. 2020. С. 129–132.; Мирзиёева С. Ш. Национальные стратегии развития как эффективный инструмент реализации конкурентных преимуществ в условиях глобального состязания // Экономика: анализы и прогнозы. 2019. № 1. С. 16–22; Мирзиёева С. Ш. Анализ опыта Узбекистана по разработке стратегий развития страны и регионов // Управленческое консультирование. 2019. Т. 123. № 3. С. 49–61. <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2019-3-49-61>; Мирзиёева С. Ш. Национальные стратегии развития как эффективный инструмент реализации конкурентных преимуществ в условиях глобального состязания // Материалы XI Форума экономистов «Стратегическое планирование – важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов». Ташкент, 2019. С. 9–15.

¹³ Мирзиёева С. Ш. Анализ опыта Узбекистана по разработке стратегий развития страны и регионов // Управленческое консультирование. 2019. Т. 123. № 3. С. 49–61. <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2019-3-49-61>.

¹⁴ Конституция Республики Узбекистан. URL: www.lex.uz/docs/35869 (дата обращения: 15.06.2021).

¹⁵ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 22.12.2017.

¹⁶ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7.02.2017 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

¹⁷ Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека» (приложение № 8 к Указу Президента Республики Узбекистан от 7.02.2017 № УП-4947).

с необходимой корреляцией краткосрочных и среднесрочных целей и задач. Содержательный анализ самой программы полностью подтверждает подобную оценку.

Кроме того, впервые утверждая краткосрочную государственную программу, сформированную в соответствии с официально объявленным названием года, наравне с пятилетней стратегией на уровне Указа

Президента Республики Узбекистан, была подчеркнута стратегическая значимость этой программы не только для текущего, но и для среднесрочного и долгосрочного развития страны. Подобная практика – формирование ежегодных государственных программ – именно в рамках Стратегии действий, а также утверждение их Указами Президента республики была сохранена (табл. 1).

Таблица 1. Информация об уровне нормативно-правовых документов, которыми утверждены Государственные программы в рамках официально объявляемого названия года в Узбекистане

Table 1. Regulatory documents that approved State programs as part of the official Issue of the Year in Uzbekistan

№	Годы	Название государственной программы	Документ, которым утверждена государственная программа
1.	1997	Программа мер на 1997 год по обеспечению реализации интересов человека	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 91 от 19 февраля 1997 года
2.	1998	Государственная программа мер на 1998 год по обеспечению реализации интересов семьи	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 45 от 27 января 1998 года
3.	1999	Государственная программа мер на 1999 год по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствованию системы защиты их правовых, социальных, экономических и духовных интересов	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 73 от 18 февраля 1999 года
4.	2000	Государственная программа «Здоровое поколение»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 46 от 15 февраля 2000 года
5.	2001	Государственная программа «Мать и ребенок»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 68 от 5 февраля 2001 года
6.	2002	Государственная программа «Год защиты интересов старшего поколения»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 30 от 24 января 2002 года
7.	2003	Программа «Год махалли»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 70 от 7 февраля 2003 года
8.	2004	Программа «Год доброты и милосердия»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 40 от 27 января 2004 года
9.	2005	Государственная программа «Год здоровья»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 30 от 25 января 2005 года
10.	2006	Программа «Год благотворительства и медицинских работников»	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № ПП-266 от 23 января 2006 года
11.	2007	Государственная программа «Год социальной защиты»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-573 от 23 января 2007 года
12.	2008	Государственная программа «Год молодежи»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-805 от 29 февраля 2008 года
13.	2009	Государственная программа «Год развития и благоустройства села»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-1046 от 26 января 2009 года
14.	2010	Государственная программа «Год гармонично развитого поколения»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-1271 от 27 января 2010 года
15.	2011	Государственная программа «Год малого бизнеса и частного предпринимательства»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-1474 от 7 февраля 2011 года
16.	2012	Государственная программа «Год семьи»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-1717 от 27 февраля 2012 года
17.	2013	Государственная программа «Год благополучия и процветания»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-1920 от 14 февраля 2013 года

№	Годы	Название государственной программы	Документ, которым утверждена государственная программа
18.	2014	Государственная программа «Год здорового ребенка»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-2133 от 19 февраля 2014 года
19.	2015	Государственная программа «Год внимания и заботы о старшем поколении»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-2302 от 18 февраля 2015 года
20.	2016	Государственная программа «Год здоровой матери и ребенка»	Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-2487 от 9 февраля 2016 года
21.	2017	Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год диалога с народом и интересов человека»	Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года
22.	2018	Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий»	Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5308 от 22 января 2018 года
23.	2019	Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год активных инвестиций и социального развития»	Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5635 от 17 января 2019 года
24.	2020	Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики»	Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5953 от 2 марта 2020 года
25.	2021	Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения»	Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6155 от 3 февраля 2021 года

В рамках реализации Государственной программы «Года диалога с народом и интересов человека» была проведена огромная и кропотливая работа по совершенствованию законодательной базы и приведению ее в соответствие с требованиями нового этапа реформ. Результатом этой работы стало принятие более 30 законов и 900 подзаконных актов, послуживших прочным правовым фундаментом широкомасштабных реформ, ускоренного развития экономики и социальной сферы, повышения благосостояния народа¹⁸.

В обществе стали превалировать основополагающие принципы рыночной экономики и свободной конкуренции, постепенно вытесняя изжившую себя парадигму

экономического развития, державшуюся долгие годы на чрезмерно избыточном вмешательстве государства в экономическую жизнь. Одним из наиболее значимых в этом направлении шагов стало введение свободной конвертации взамен административных методов регулирования обменного курса национальной валюты, сняв серьезные ограничения во внешнеэкономической деятельности и обеспечив «... прежде всего, условия для выполнения Узбекистаном своих обязательств и репатриации доходов иностранных партнеров, повышения инвестиционной привлекательности страны»¹⁹.

Значимым с точки зрения продвижения принципов стратегического планирования в реальную практику

¹⁸ Указ Президента Республики Узбекистан от 22.01.2018 № УП-5308 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий».

¹⁹ Там же.

следует считать шаг, связанный с утверждением принципиально нового для условий республики порядка формирования государственных программ развития страны, предусматривающего «... на первом этапе – разработку и утверждение долгосрочных (на 10–15 лет) отраслевых, региональных и целевых концепций развития, на втором этапе – создание отраслевых, региональных и целевых портфелей проектов, на третьем этапе – формирование государственных программ развития»²⁰. Согласно принятым в республике приоритетам развития одним из важнейших шагов в этом направлении стала разработка коллективом ученых и специалистов Центра стратегических исследований Института математических исследований сложных систем МГУ имени М. В. Ломоносова под научным руководством академика В. Л. Квинта «Стратегии водоснабжения, водоотведения и водного баланса Республики Узбекистан на период до 2035 г. и более длительную перспективу»²¹. Реализация приоритетов, заложенных в этом документе, приведет к развитию важнейшей для республики отрасли и существенному повышению уровня и качества жизни населения Узбекистана.

Новыми для условий республики стали механизмы формирования государственного бюджета. Их внедрение сопровождалось параллельной реализацией мер по обеспечению прозрачности его доходов и расходов, а также «... повышению эффективности управления государственными активами и использованию незадействованных резервов, направленных на увеличение доходной части бюджета»²².

Отдельное внимание уделялось ускоренному развитию регионов республики. Этому способствовали 12 свободных экономических и 45 промышленных зон, деятельность которых была налажена в 2017 г. В том же году «... за счет строительства новых промышленных предприятий, развития малого бизнеса и частного предпринимательства, расширения сферы услуг было организовано 336 тысяч новых рабочих мест». Все это отразилось на экономических показателях страны:

«... устойчивые темпы экономического роста в 2017 году составили 5,5 процента, объем экспорта увеличился на 15 процентов»²³.

Неуклонная реализация принятых программ по реформированию социальной сферы рассматривалась в качестве чрезвычайно важного направления государственной политики. Осознавая остроту жилищной проблемы для населения, особенно для работников бюджетной сферы и малообеспеченных семей, «... в городах и селах было построено типовых и многоэтажных домов общей жилой площадью более 3,5 миллиона квадратных метров. По сравнению с предыдущими годами объемы жилищного строительства резко возросли, к примеру, относительно 2007 года – в 20 раз, 2010 года, когда была начата реализация программы строительства жилья по типовым проектам, – в 3,5 раза, а по отношению к 2014 году – в 2 раза»²⁴.

Таким образом, установив прямой диалог с народом, пробуждая у людей чувство причастности к общему делу в масштабах всей страны, сделав широкие слои населения непосредственными участниками масштабного процесса воплощения Стратегии действий в первый год ее реализации в рамках соответствующей краткосрочной государственной программы 2017 г., были сформированы необходимые предпосылки для перехода на следующий уровень активизации инициативного потенциала людей: в качестве активных предпринимателей, носителей инновационных идей, создателей передовых технологий. Под «активным предпринимательством» подразумевалась бизнес-деятельность на основе инновационных и современных подходов, передовых технологий и методов управления. «Активные предприниматели» – деловые люди, способные производить конкурентоспособную продукцию, создающие новые рабочие места, приносящие пользу не только себе и своей семье, но и всему обществу. Объявив переход на путь инновационного развития, первоочередной задачей было признано оказание «... всемерной поддержки предпринимателям, в частности, в формировании благоприятных условий

²⁰ Там же.

²¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 26.11.2019 № УП-5883 «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2021)».

²² Там же.

²³ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 22.12.2017.

²⁴ Там же.

для ввоза и внедрения в производство высоких технологий, новейших достижений науки»²⁵.

2018 г. был объявлен «Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий». Все перечисленные выше масштабные задачи нашли свое отражение в государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», утвержденной соответствующим Указом Президента. В сфере развития экономики и поддержки активного предпринимательства программой предусматривалось «... создание благоприятных правовых, организационных условий для развития активного предпринимательства, внедрения инновационных идей и технологий, дальнейшее совершенствование правовых гарантий защиты и механизмов предупреждения незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства, налоговой и таможенной политики, банковско-финансовой сферы, разработка стратегии реформирования аграрного сектора, отказ от предоставления индивидуальных льгот с предоставлением льгот по отраслям и сферам экономики, активное развитие регионов»²⁶.

В «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» было реализовано 76 тыс. проектов на 21 трлн сумов и 1 млрд долларов. Начата огромная работа, направленная на благоустройство сел и махаллей. В этих целях были приняты специальные программы «Обод кишлок» («Благоустроенное село») и «Обод махала» («Благоустроенная махала»). В рамках их реализации на работы по строительству и благоустройству только в 2018 г. было направлено 3 трлн сумов. В результате 416 сел республики на местах приобрели современный облик²⁷.

Внедрение концептуально нового подхода к налоговому администрированию, в соответствии с которым часть налоговых поступлений, превысивших прогнозные параметры, остается в распоряжении местных бюджетов, позволило укрепить бюджеты регионов. Благодаря данному нововведению, местные бюджеты получили дополнительно 5,5 трлн сумов, что в 6 раз больше показателей 2017 г., и в 32 раза – 2016 года²⁸.

В целях стимулирования экономического развития и улучшения деловой среды и инвестиционной привлекательности страны, а также повышения располагаемых доходов населения и снижения налогового бремени для бизнеса была принята Концепция совершенствования налоговой политики Республики Узбекистан. Снизив до 12 % ставки единого социального платежа и отменив обязательные отчисления в государственные целевые фонды, взимаемые с оборота (выручки) юридических лиц, были созданы условия для оставления в распоряжении предприятий дополнительных средств²⁹.

По сравнению с предыдущими годами значительно увеличены размеры заработной платы, пенсий, стипендий и социальных пособий. Это позволило увеличить реальные доходы населения, по сравнению с 2017 г., на 12 %. Рост заработной платы педагогических работников впервые за последние 10 лет составил почти 50 %³⁰.

Логика следующего «года» была продиктована обострением одного из главных вызовов, с которым сталкивалась и продолжает сталкиваться страна, – обеспечение занятости людей и рост доходов населения. Понимая, что создание новых рабочих мест неизбежно связано с большими капитальными вложениями, а развитие страны и благополучие народа зависят от эффективности реформ в социальной сфере, 2019 г. был объявлен «Годом активных инвестиций и социального развития»³¹.

Практическое воплощение в жизнь Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики

²⁵ Там же.

²⁶ Указ Президента Республики Узбекистан от 22.01.2018 № УП-5308 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий».

²⁷ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 28.12.2018.

²⁸ Указ Президента Республики Узбекистан от 17.01.2019 № УП-5635 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития».

²⁹ Там же.

³⁰ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 28.12.2018.

³¹ Там же.

Узбекистан в 2017–2021 гг. в «Год активных инвестиций и социального развития» позволило увеличить необходимый приток инвестиций³². Объем прямых иностранных инвестиций составил 4,2 млрд долларов, что на 3,1 млрд долларов (в 3,7 раза) больше показателей 2018 г. Доля инвестиций в ВВП страны достигла 37 %³³.

Глубокие структурные преобразования в энергетике, нефтегазовой промышленности, геологии, сфере транспорта, дорожного строительства, сельском и водном хозяйстве, питьевом водоснабжении, теплоснабжении, а также реализация программ модернизации и повышения конкурентоспособности в 12 ведущих отраслях промышленности республики позволили обеспечить темпы экономического роста в 2019 г. в 5,6 %. «Объем производства промышленной продукции вырос на 6,6 процента, экспорта – на 28 процентов. Золотовалютные резервы увеличились на 2,2 миллиарда долларов и достигли 28,6 миллиарда долларов». Благодаря проведению целенаправленных реформ в 2019 г. «... создано 93 тысячи новых субъектов предпринимательства, что почти в 2 раза больше, чем в 2018 году»³⁴.

Сбалансированная макроэкономическая политика в рамках Стратегии действий обеспечила устойчивый рост экономики страны и регионов. В результате реальный темп роста ВВП Узбекистана за период с 2017 по 2019 гг. составил 16,3 %, а его объем достиг 511,8 трлн сум в 2019 г.³⁵. Подобная динамика социально-экономических реформ получила высокую оценку со стороны международного сообщества. Одним из самых авторитетных в мире изданий – британским журналом *The Economist* – Узбекистан по итогам 2019 г. признан «Страной года», т. е. государством, где реформы осуществляются наиболее быстрыми темпами.

Осознавая стратегическую роль и значение цифровых технологий в современном мире острой глобальной конкуренции, ускоренный переход на цифровую экономику был признан приоритетной задачей на следующие

пять лет. Исходя из этого, а также учитывая первостепенное значение науки и просвещения для повышения интеллектуального и духовного потенциала молодежи всего общества в целом, 2020 г. был объявлен «Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики»³⁶. Глобальная пандемия коронавируса, наносящая мировой экономике ущерб в размере около 400 млрд долларов в месяц, подтвердила правильность стратегического курса на сокращение существующего разрыва от развитых стран в формировании полноценной цифровой экономики и плавной интеграции в глобальные цифровые технологии³⁷.

Несмотря на суровые испытания, Узбекистан, по оценкам Международного валютного фонда и международных рейтинговых агентств, по итогам 2020 г. оказался среди немногих стран мира, которым удалось сохранить положительные темпы экономического роста. За этот год «... в стране построено 197 крупных, тысячи малых и средних предприятий и объектов инфраструктуры. В частности, введены в строй комплекс по производству аммиака и карбамида и завод по выпуску азотной кислоты в АО «Навоиазот», установки по производству сжиженного газа на Мубарекском, Газлийском и Шуртманском нефтедобывающих предприятиях, Ташкентский металлургический завод». Кроме того, «в Ташкенте сданы в эксплуатацию две новые станции метрополитена и линия наземного метро протяженностью 18 километров»³⁸.

Благодаря внедрению практики опубликования показателей по 20 направлениям в сфере государственного и общественного управления, в Международном рейтинге открытых данных республика заняла 44-е место, поднявшись на 125 позиций. Важным международным признанием проводимых реформ стал также тот факт, что в Индексе экономической свободы Узбекистан поднялся на 26 позиций³⁹.

³² Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития» (приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан № УП-5635 от 17.01.2019).

³³ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 24.01.2020.

³⁴ Там же.

³⁵ Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

³⁶ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 24.01.2020.

³⁷ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 29.12.2020.

³⁸ Там же.

³⁹ Там же.

В текущем, завершающем практическое воплощение Стратегии действий, году, названном «Годом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения», страна реализовывает пятую государственную программу^{40, 41}. Логика выбора названия года продиктована признанием решающей роли здорового и гармонично развитого поколения в прогрессе общества в качестве надежной опоры проводимых преобразований. Кроме того, в названии года нашло свое отражение стремление поднять на новый уровень реформы в сфере охраны и укрепления здоровья населения, используя имеющиеся возможности и потенциал, накопленный во время пандемии и передовых зарубежных достижений опыт.

В период реализации Стратегии действий сформировалась совершенно новая для независимого Узбекистана традиция ежегодных программных выступлений лидера страны перед Парламентом республики с Посланием Президента по значимым вопросам политического, социально-экономического и общественного развития. Задавая необходимые стратегические ориентиры не только текущего, но средне- и долгосрочного развития

государства, Послания Президента свидетельствуют о приверженности руководства республики принципам стратегического планирования и управления, закладывая основы практики стратегирования, в том числе социально-экономических процессов, в стране и ее регионах.

ВЫВОДЫ

Реализовывая важнейший программный документ на среднесрочную перспективу развития страны – Стратегию действий, Узбекистан осуществляет двуединый процесс. Суть его заключается в том, что, переживая кардинальную трансформацию в рамках реализации своей стратегии и приобретая совершенно новый социально-экономический облик, республика формирует собственную модель целостной системы стратегирования долгосрочных социально-экономических процессов. Страна демонстрирует востребованность стратегии в качестве ключевого содержательного элемента системы государственного регулирования социально-экономического развития и в условиях радикальной неопределенности постпандемийной действительности.

ЛИТЕРАТУРА

- Квинт В. Л. Концепция стратегирования. Т. 1. СПб.: СЗИУ РАНХиГС, 2019. 132 с.
- Квинт В. Л. Теоретические основы и методология стратегирования Кузбасса как важнейшего индустриального региона России // Экономика промышленности. 2020. Т. 13. № 3. С. 290–299. <https://doi.org/10.17073/2072-1633-2020-3-290-299>.
- Мирзиёева С. Ш. Совершенствование методологии разработки и реализации региональных социально-экономических стратегий (на материалах Республики Узбекистан): дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2021. 216 с.
- Мирзиёева С. Ш. Методологические основы стратегирования социально-экономического развития Узбекистана. СПб.: РАНХиГС, 2020. 184 с.
- Мирзиёева С. Ш. Значимость эффективного стратегирования в контексте социально-экономических реформ в Узбекистане // Теория и практика стратегирования: сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. Москва. 2020. С. 129–132.
- Мирзиёева С. Ш. Анализ опыта Узбекистана по разработке стратегий развития страны и регионов // Управленческое консультирование. 2019. Т. 123. № 3. С. 49–61. <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2019-3-49-61>.
- Мирзиёева С. Ш. Национальные стратегии развития как эффективный инструмент реализации конкурентных преимуществ в условиях глобального состязания // Экономика: анализы и прогнозы. 2019. № 1. С. 16–22.
- Мирзиёева С. Ш. Национальные стратегии развития как эффективный инструмент реализации конкурентных преимуществ в условиях глобального состязания // Материалы XI Форума экономистов «Стратегическое планирование – важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов». Ташкент, 2019. С. 9–15.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Там же.

- Сулов В. И. Стратегия экономического развития макрорегиона: подходы к разработке, структуре, модели // Регион: экономика и социология. 2009. № 4. С. 3–31.
- Sapir J. The strategic impetrative and the paradigm shift in economics // Стратегирование: теория и практика. 2021. Т. 1. № 1. С. 1–14. (На англ.) <https://doi.org/10.21603/2782-2435-2021-1-1-1-14>.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ: Автор заявил об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении исследования, авторства и/или публикации данной статьи.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ: Мирзиёева Саида Шавкатовна, к.э.н., заместитель председателя Попечительского совета, Общественный фонд поддержки и развития национальных масс-медиа, Ташкент, Узбекистан

REFERENCES

- Kvint VL. Kontsepsiya strategirovaniya. T. 1 [The concept of strategizing. Vol. 1.]. St. Petersburg: SZIU RANKhiGS; 2019. 132 p. (In Russ.)
- Kvint VL. Theoretical basis and methodology of strategizing of the private and public sectors of the Kuzbass region as a medial subsystem of the national economy. Russian Journal of Industrial Economics. 2020;13(3):290–299. <https://doi.org/10.17073/2072-1633-2020-3-290-299>. (In Russ.)
- Mirziyoeva SSh. Sovershenstvovanie metodologii razrabotki i realizatsii regional'nykh sotsial'no-ehkonomicheskikh strategiy (na materialakh Respubliki Uzbekistan) [Improving the methodology for the development and implementation of regional socio-economic strategies (based on the case of the Republic of Uzbekistan)]. Ph.D. (Econ.) diss. Moscow: Lomonosov Moscow State University; 2021. 216 p. (In Russ.)
- Mirziyoyeva SSh. The methodological foundation for strategizing the socioeconomic development of Uzbekistan. Moscow: RANKhiGS; 2020. 184 p.
- Mirziyoeva SSh. Znachimost' ehffektivnogo strategirovaniya v kontekste sotsial'no-ehkonomicheskikh reform v Uzbekistane [The importance of effective strategizing in the context of socio-economic reforms in Uzbekistan]. Teoriya i praktika strategirovaniya: sbornik nauchnykh trudov III Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii [Theory and Practice of Strategizing: Proceedings of the III International Scientific and Practical Conference]; 2020; Moscow. Moscow: Lomonosov Moscow State University; 2020. p. 129–132. (In Russ.)
- Mirziyoeva SSh. Analysis of Uzbekistan's experience in development of national and regional strategies. Administrative Consulting. 2019;123(3):49–61. (In Russ.) <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2019-3-49-61>.
- Mirziyoeva SSh. Natsional'nye strategii razvitiya kak ehffektivnyy instrument realizatsii konkurentnykh preimushchestv v usloviyakh global'nogo sostyazaniya [National development strategies as an effective tool for realizing competitive advantages in a global competition]. Economy: Analysis and Forecasts. 2019;(1):16–22. (In Russ.)
- Mirziyoeva SSh. Natsional'nye strategii razvitiya, kak ehffektivnyy instrument realizatsii konkurentnykh preimushchestv v usloviyakh global'nogo sostyazaniya [National development strategies as an effective tool for realizing competitive advantages in a global competition]. Materialy XI Foruma ehkonomistov "Strategicheskoe planirovanie – vazhnyy faktor stabil'nosti ustoychivogo sotsial'no-ehkonomicheskogo razvitiya strany i regionov" [Proceedings of the XI Forum of Economists "Strategic planning as an important factor in the stability of sustainable socio-economic development of the country and regions"]; 2019; Tashkent. Tashkent: IFMR; 2019. p. 9–15. (In Russ.)
- Suslov VI. Economic development strategy for macroregion: approaches, structure and models. Regional Research of Russia. 2009;(4):3–31. (In Russ.)
- Sapir J. The strategic imperative and the paradigm shift in economics. Strategizing: Theory and Practice. 2021;1(1):1–14. <https://doi.org/10.21603/2782-2435-2021-1-1-1-14>.

CONFLICT OF INTEREST: The authors declare that there is no conflict of interest regarding the publication of this article.

ABOUT AUTHOR: Saida Sh. Mirziyoeva, Ph.D. (Econ.) Deputy Chairman of the Board of Trustees, Public Foundation for Support and Development of National Mass Media, Tashkent, Uzbekistan